Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Р Е Ш Е Н И Е

№ ..77...../ ..10.04.....2025 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) искане с вх. № ОВОС-88/07.04.2025 г., допълнено с вх. № ОВОС-88/14.04.2025 г. от възложителя „Топлофикация Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД чрез неговия изпълнителен директор, за допускане на предварително изпълнение на Решение по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) № 2-2/2025 г. на министъра на околната среда и водите, с което на основание на чл. 94, ал. 1, т. 9 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) е одобрено осъществяването на инвестиционно предложение (ИП) за „Промяна в параметрите, при които е издадено комплексно разрешително (КР) № 510-Н1/2018 г., актуализирано с Решение № 510-Н1-И0-А1/2019 г.“.

Искането е мотивирано с необходимостта от защита на особено важни интереси на „Топлофикация Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД, предпоставка по чл. 60, ал. 1 от АПК, обуславяща допускането на предварително изпълнение на административния акт, а именно: своевременната реализация на инвестиционното предложение за замяна на част от основното по-високо емисионно гориво и увеличаване на количеството на ползваната в горивния микс биомаса с оглед обезпечаване на рентабилност на производствената дейност, запазване на работните места, осигурени от дружеството, както и гарантиране на предоставяните услуги на населението на територията на община Сливен.

От документите по преписката се установява, че „Топлофикация Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД е оператор на Горивна инсталация за производство на електрическа и топлинна енергия. Централата има задължения, съгласно издадени от Комисията по енергийно и водно регулиране лицензии с № № Л-085-05/21.02.2001 и Л-084- 03/21.02.2001 г., актуализирани с И2-Л-084 от 18.06.2020 г. за период от 20 години, считано от 24.03.2021 г. и И2-Л-084 от 18.06.2020 г., съответно 20 години, считано от 24.03.2021 г., да топлоснабдява населението на гр. Сливен 24 часа в денонощието и множество обекти с важно обществено значение като детски градини, училища, болнични заведения, административни общински учреждения и др. По представена от „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД информация, дружеството има сключени договори с 15 217 домакинства, 22 стопански сгради, 3 Дружества за продажба на пара и над 70 Общински учреждения (в т.ч. детски градини, училища, община и др.).

Забавянето на реализацията на инвестиционното предложение би довело до непосилни за дружеството разходи за закупуване на квоти за емисии на парникови газове за високо емисионно гориво. Ежегодно дружеството закупува емисии, съгласно българското законодателство, вкл. за 2024 г. в срок до 15.09.2025 г. Посочените високи разходи биха застрашили рентабилността на производствената дейност на дружеството. Този риск би могъл да бъде избегнат чрез своевременна реализация на инвестиционното

предложение и замяна на част от основното конвенционално гориво /въглища, мазут/ с алтернативни горива с ниски нива на въглеродните емисии, което би намалило разходите за закупуване на квоти за емисии на парникови газове, както и себестойността на произведената продукция.

С допускането на предварително изпълнение (с реализираните и планираните инвестиции от „Топлофикация Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД) на Решение по ОВОС № 2-2/2025 г. ще бъде защитен важен интерес от запазване на работните места на значителен брой работници и служители, с които са сключени трудови договори и са проведени обучения, за което дружеството е разходвало значителни средства. Невъзможността да бъдат ангажирани кадрите в работния процес създава риск от съкращаване на работни места и прекратяване на трудовите договори и до прекратяване на договори с контрагенти, доставчици и поддържащи дружества.

От представените доказателства е видно, че в „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД работят и са пряко ангажирани 298 служители. Непряко ангажираните в дейността, а именно доставчици, транспортни фирми, ремонтни и строителни дружества и всички, който имат договорни отношения с централата наброяват минимум 1500 човека.

Приложеният договор за продажба на електрическа енергия подкрепя мотивите на дружеството, във връзка с продажбата на произведената електрическа енергия по свободно договорени цени (на свободния пазар на електрическа енергия). „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД, в качеството си на производител на електрическа енергия е сключил дългосрочен договор за продажба на електрическа енергия с дружество, което в качеството си на координатор на електрическа енергия реализира произведените от централата количества на платформите на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД. Съгласно декларираната от дружество информация, договорът е със срок до 30.11.2027 г., като договорената мощност е до 20 МВт. При предсрочно прекратяване на горепосочения договор е възможно срещу „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД да бъде предявена претенция за неустойка в размер на 50% от средната продажна цена до момента на прекратяването, умножена по средното количество електрическа енергия, доставено до момента за съответния период, но не по-малко от 500 000 лева на година. Съответната неустойка ще се начислява в края на всяка оставаща година и ще става изискуема до 5-то число от първия месец на следващата година.

Към настоящия момент съгласно актуалната средна пазарна цена предсрочното прекратяване на договора от страна на „Топлофикация-Сливен - инж. Ангел Ангелов“ ЕАД би коствало според дружеството неустойка в размер на 52 550 010.60 лв., дължима към контрагент, който е обезпечил с банкова гаранция продажбата на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД на тези количества до края на 2025 г. и при предсрочно прекратяване на договора от страна на „Топлофикация-Сливен - инж. Ангел Ангелов“ ЕАД е възможно да претърпи загуби, които е възможно да бъдат предявени към централата. Основен принцип по смисъла на Закона за енергетиката, при който се извършва производството, преносът и разпределението на електрическа и топлинна енергия от страна на дружеството, е гарантиране на сигурността на доставките, чрез задоволяване потребностите от електрическа и топлинна енергия, защита интересите на потребителите и националните интереси, което на свой ред е особено важен интерес за „Топлофикация-Сливен - инж. Ангел Ангелов“ ЕАД.

Предварителното изпълнение на административния акт ще доведе до нови възможности за гарантиране и за обезпечаване на съществуващите нормални условия на производство в сектор „Енергетика“, обезпечаване работата на електроенергийната система, чрез създаване на стабилитет и гарантиране производството на електро и топлоенергия - изграждането на два броя когенерационни мощности на газ с обща топлинна и електрическа мощност 34.7 МВ. Преминаването от по-високо емисионни горива на природен газ и възможността за увеличаване на количеството на ползваната в горивния микс биомаса, ще има освен екологични и икономически ползи, съответно ползи за околната среда и населението.

От изложеното е видно, че предварителното изпълнение на Решение по ОВОС № 2-2/2025 г. на министъра на околната среда и водите и своевременната реализация на инвестиционното предложение е свързано със защита на особено важни интереси на „Топлофикация-Сливен - инж. Ангел Ангелов“ ЕАД - недопускане на значителни финансови вреди посредством обезпечаване рентабилността на дейността му, както и гарантиране на сигурността на доставките чрез задоволяване потребностите на потребителите от електрическа и топлинна енергия.

Посредством предварителното изпълнение на Решение по ОВОС № 2-2/2025 г. на министъра на околната среда и водите ще се осигури намаляване използването на въглищата в енергийния микс, намаляване на емисиите на парникови газове, което ще доведе до положително въздействие върху опазване чистотата на атмосферния въздух и намаляване на експлоатационните разходи. Това би осигурило необходимия финансов ресурс за надеждната експлоатация на съоръженията и рентабилност на производствената дейност, така че централата да бъде в състояние да изпълнява своите основни функции, свързани с поддържане на енергийната стабилност на страната, с оглед гарантиране на непрекъснатост на снабдяването с топло и електрическа енергия на всички потребители, което е особено важен интерес на дружеството.

С допускането на предварително изпълнение на административния акт ще се ускори процеса по реализация на инвестиционното предложение на „Топлофикация Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД, обект на Решение по ОВОС № 2-2/2025. При закъсняло изпълнение на административния акт и несвоевременно осъществяване на инвестиционното предложение може да последват значителни финансови вреди за дружеството.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Решение по ОВОС № 2-2/2025 г. на министъра на околната среда и водите, а именно необходимост от защита на особено важни интереси на дружеството.

Съобразно изискването на чл. 60, ал. 1, изречение последно, „Топлофикация Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД е представило парична гаранция.

Предвид гореизложеното, намирайки основателно искането, на основание чл. 60, ал. 1 и ал. 3 от АПК,

Р А З П О Р Е Ж Д А М:

Допускам предварително изпълнение на Решение по ОВОС № 2-2/2025 г. на министъра на околната среда и водите, с което е одобрено осъществяването на инвестиционно предложение „Промяна в параметрите, при които е издадено комплексно разрешително (КР) № 510-Н1/2018 г., актуализирано с Решение № 510-Н1-И0-А1/2019 г.“.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК, разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МАНОЛ ГЕНОВ

Министър на околната среда и водите